



УКРАЇНА

МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

01008, м. Київ, вул. М. Грушевського, 12/2, тел. 206-58-88, факс 425-90-26, e-mail: infomf@minfin.gov.ua

№

Міністерство енергетики та
вугільної промисловості
України

Щодо розгляду законопроекту

Міністерство фінансів на виконання доручення Прем'єр – міністра України Азарова М.Я. від 21.04.2011 №19254/1/1-11 розглянуло проекти Законів України «Про внесення змін до деяких законів України щодо стимулювання реконструкції і модернізації діючих та будівництва нових об'єктів нафтопереробної і нафтохімічної галузей» та «Про внесення змін до Податкового кодексу», а також проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження переліку нафтопереробних підприємств України, які мають всі стадії технічного процесу з виготовлення нафтопродуктів», розроблені Міністерством енергетики та вугільної промисловості України та надіслані листом від 12.04.2011 №КМ/31-234П, і повідомляє.

Законопроектами пропонується, з метою створення умов для розвитку вітчизняної нафтопереробної галузі, підвищення конкурентноздатності нафтопродуктів українського походження. функціонування стабільного, прогнозного та конкурентного внутрішнього ринку нафтопродуктів та його розвитку, недопущення необґрунтованих цінових коливань в умовах зростання світових цін на нафту, забезпечення належного ресурсного наповнення ринку та посилення енергетичної незалежності України, операції з ввезення устаткування, обладнання, машин, механізмів, для реконструкції і модернізації діючих та будівництва нових об'єктів нафтопереробної і нафтохімічної галузей (тимчасово до 31 грудня 2013 року) та нафти сирого (тимчасово до 31 грудня 2012 року) на митну територію України оподатковувати за нульовою ставкою податку на додану вартість.

Запровадження вищезазначеної пропозиції не узгоджується з основним принципом справляння податку на додану вартість, а саме, принципом місця споживання товарів (послуг), та не відповідає міжнародній практиці застосування системи податку на додану вартість, зокрема, положенням

Директиви Ради 2006/112/ЄС від 28.11.2006 про спільну систему податку на додану вартість, в частині стягнення податку "за країною призначення".

На сьогоднішній день існування значної кількості пільг, преференцій та винятків із загальноствановлених правил оподаткування ускладнює механізм адміністрування податку, призводить до мінімізації податкових зобов'язань, ухилення від оподаткування та порушує один з головних принципів побудови системи оподаткування в частині недопущення будь-яких проявів податкової дискримінації – забезпечення однакового підходу до суб'єктів господарювання (юридичних і фізичних осіб, включаючи нерезидентів) при визначенні обов'язків щодо сплати податків і зборів (обов'язкових платежів).

Крім цього, реалізація вищезазначеної пропозиції призведе до недонадходження до бюджету податку на додану вартість з ввезених на територію України товарів, зокрема в 2010 році при ввезенні на митну територію України нафти сирової було сплачено податку близько 4,4 млрд. гривень.

Також вважаємо, що впровадження вищезазначених преференцій матиме дестимулюючий ефект по відношенню до видобутку нафти на території України, яка підлягатиме оподаткуванню податком на загальних підставах.

Окрім зазначеного, пропозиція не відповідає Програмі економічних реформ Президента України на 2010 – 2014 роки "Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава", якою передбачено скорочення переліку пільг щодо податку на додану вартість.

Стосовно звільнення зі сплати мита на устаткування, обладнання, машин, механізмів, що ввозяться на митну територію України для реконструкції і модернізації діючих та будівництва нових об'єктів нафтопереробної і нафтохімічної галузей повідомляємо, що його надання окремим суб'єктам господарювання порушує принципи митно-тарифного регулювання та суперечить основним засадам ринкової торгівлі, таким як прозорість та створення рівних умов для всіх суб'єктів ринку, сприяє утворенню тіньових схем ухилення від оподаткування при ввезенні товарів.

Поряд з цим, звільнення від ввізного мита не стимулює розвиток вітчизняного виробництва та створення умов для виробництва вітчизняних конкурентоспроможних товарів, що однією з основних функцій ввізного мита. Закупівля ж товарів іноземного виробництва є, фактично, інвестицією у розвиток іноземних підприємств-конкурентів.


На нашу думку, підтримка будь-якої галузі, має здійснюватися не за рахунок пільгового оподаткування, особливо при ввезенні товарів, а шляхом впровадження відповідної державної програми підтримки з визначенням конкретних джерел її фінансування, шляхом стимулювання банківської системи на створення програм пільгового кредитування, стимулювання попиту на товари вітчизняного виробництва тощо.

Регулювання ринку, з метою його насичення необхідними товарами, доцільно здійснювати встановленням ставок ввізного мита економічно обґрунтованого рівня та стимулювання розвитку вітчизняних виробників необхідного обладнання та комплектуючих.

Відповідно до статті 5 Закону України "Про Єдиний митний тариф", а також постанов Кабінету Міністрів України "Про порядок внесення змін до ставок ввізного мита" та "Про Митно-тарифну раду України" пропозиції щодо зміни ставок (звільнення від сплати) ввізного мита на товари потребують обов'язкового розгляду на Митно-тарифній раді.

Враховуючи викладене, Міністерство фінансів України не підтримує вищезазначені законопроекти.

Перший заступник Міністра



А. МЯРГОРОВСЬКИЙ