



УКРАЇНА

ДЕРЖАВНА ПОДАТКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ УКРАЇНИ

04655 МСП, м. Київ-53, Львівська пл. 8, тел. (044) 272-51-59, факс (044) 272-08-41
www.sta.gov.ua, e-mail: kabmin_doc@sta.gov.ua

Ль.Од. 2011 № 2351/5/21-02/6

на _____

Міністерству економічного розвитку і торгівлі України

Міністерству енергетики та вугільної промисловості України

Експертно-аналітичній групі з питань функціонування ринку нафти і нафтопродуктів та розвитку нафтопереробної промисловості

Про надання пропозицій

На виконання доручень Кабінету Міністрів України від 17.02.2011 №4699/4/1-11 та від 17.02.2011 №4699/6/1-11 ДПА України розглянула листи Міністерства енергетики та вугільної промисловості від 11.02.2011 №КМ/34-02-31-0321 та від 17.02.2011 №КМ/7-31-0341 і повідомляє, що впровадження відповідно до Меморандуму заходів, зокрема спеціального мита без врегулювання питань, які впливають на формування ринку нафтопродуктів та створення конкурентного середовища може призвести до зростання цін на нафтопродукти та збільшення частки контрафактних нафтопродуктів, а саме.

1. Використання в схемах ухилення від оподаткування нафтопродуктів, на які установлені пільгові ставки акцизного податку

В ході дослідження у 2010 році ланцюгів постачання нафтопродуктів призначені для специфічних процесів переробки або для хімічних перетворень, які оподатковуються за пільговими ставками акцизного податку не встановлено їх потрапляння до ланки виробництва в нафтохімічній промисловості, проте виявлені факти їх продажу через мережу АЗС у якості палива, власного споживання, в окремих випадках не встановлено місцезнаходження або розпочато процедуру банкрутства покупця.

При цьому, в схемах постачання таких нафтопродуктів використовується до 5 суб'єктів, які розташовані в різних регіонах, внаслідок чого час проведення перевірок усіх ланцюгів є досить тривалим.

Пропозиції: оскільки наявність пільгових ставок призводить до використання схем ухилення від оподаткування та мінімізації сплати акцизного податку пропонуємо встановлення ставки акцизного податку на легкі та середні дистилати на рівні ставок на бензини моторні із запровадження вексельного механізму отримання нафтопродуктів за пільговою ставкою для виробників хімічної промисловості, із визначенням Кабінетом Міністрів України їх переліку та квот.

2. Впорядкування діяльності з виробництва та обігу нафтопродуктів

За даними Мінпаливенерго у галузі виробництва нафтопродуктів діють більше 120 міні-НПЗ, які не мають повного циклу переробки нафтової сировини і отримали дозвільні документи на виробництво (поліпшення якості) та сертифікати відповідності на моторні палива, ці заводи є основним джерелом контрафактних нафтопродуктів (за оцінками Мінпаливенерго – 20 %).

З боку органів ДПС вживаються заходи щодо їх відпрацювання в частині сплати акцизного податку, однак без вирішення питання щодо врегулювання такої діяльності з виробництва нафтопродуктів створює несприятливі умови для розвитку легального виробництва та сплати податків.

Так, пунктом 6 розділу II «Прикінцеві положення» Закону України від 20.05.2010 № 2275-VI «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України» доручено забезпечити розробку та введення в дію національних стандартів на нафтопродукти, на які встановлено акцизний збір згідно із законом, і скасувати державну реєстрацію всіх технічних умов, виданих раніше на вищезазначену продукцію.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 09.06.2010 № 1185-р «Про заходи щодо запобігання реалізації нафтопереробними підприємствами компонентів моторних палив» доручено Державному комітету з питань технічного регулювання та споживчої політики здійснити в установленому порядку заходи щодо скасування державної реєстрації технічних умов на компоненти моторних палив (бензинів і дизельного палива), зареєстрованих його територіальними органами.

Проте на сьогоднішній день питання скасування технічних умов, зокрема на виробництво компонентів палив не врегульоване.

Пропозиції: ініціювати впровадження законодавчого визначення основних засад державної політики щодо регулювання виробництва та обігу нафтопродуктів, у т. ч. нафтопродуктів, які підлягають подальшій переробці, забезпечення їх високої якості, а також посилення боротьби з незаконним виробництвом та обігом нафтопродуктів на території України, із запровадженням ліцензування діяльності з виробництва та обігу нафтопродуктів.

3. Стимулювання виробництва та імпорту якісних нафтопродуктів

Із створенням системи контролю за дотриманням якості нафтопродуктів доцільно впровадження диференційованої ставки на бензини в залежності від їх якості.

Так, за період дії диференційованої ставки та обмеженням у 2008 році стандартом виробництва дизпалива з вмістом сірки більш ніж 0,2% протягом 2007-2010 рр. відбулися структурні зміни в реалізації дизельного палива в залежності від якісних параметрів.

Якщо питома вага дизпалива із вмістом сірки від 0,035 - 0,2 % в загальних обсягах реалізації дизпалива у 2007 році складала 56 %, то у 2009 році вона скоротилась до 38% та у 2010 році – до 26 відсотків. При цьому, збільшується питома вага дизпалива із меншим вмістом сірки (не більше 0,035%) з 37,9% – у 2007 році до 62 % – у 2009 році та 74 % – у 2010 році.

Пропозиції: передбачити розгляд питання стосовно впровадження диференційованих ставок акцизного податку на бензини в залежності від їх якості, а також впровадження відповідних Правил ведення обліку, зберігання та їх реалізації.

Враховуючи викладене, з метою створення умов для стабільної цінової ситуації та упередження збільшення частки контрафактних нафтопродуктів просимо врахувати у Меморандумі з реконструкції та модернізації нафтоперсробних заводів вищезазначені пропозиції, які спрямовані на унеможливлення використання схем ухилення від оподаткування, впорядкування діяльності з виробництва та обігу нафтопродуктів, а також стимулювання виробництва та імпорту якісних нафтопродуктів.

Заступник Голови Комісії
з проведення реорганізації ДПА України,
заступник Голови ДПА України

 O.V. Matvess